Till finansministeriet

VM106:00/2014

**Utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av inkomstskattelagen, lagen om skatteredovisning samt 30 och 31 § i lagen om Skatteförvaltningen**

Som av finansministeriet begärt utlåtande i ärendet framhåller kyrkomötet med högaktning följande:

De ändringar av skattelagarna som föreslås i propositionen är en del av en helhet där man slopar den samfundsskatteandel som församlingarna får och övergår till statlig finansiering, genom vilken församlingarna ersätts för de kostnader som de lagstadgade samhälleliga uppgifterna medför. Propositionen hör således ihop med regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter samt med framställningen om ändring av kyrkolagen.

Kyrkomötet anser att utkastet till regeringens proposition är ändamålsenligt. Propositionen kompletterar den föreslagna lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter. Kyrkomötet har emellertid fäst uppmärksamhet vid följande omständigheter.

I avsnitt 1.2 i den allmänna motiveringen till propositionen konstateras att samfundsskattens andel av de evangelisk-lutherska församlingarnas alla inkomster under senaste år har varit cirka 15 procent. Enligt kyrkomötets uppgifter har samfundsskatteintäkternas andel av de evangelisk-lutherska församlingarnas alla inkomster emellertid varierat mellan 8,5–10,1 procent under 2010–2013. Kyrkomötet anser att motiveringarna till propositionen ska korrigeras till denna del.

Dessutom konstateras i avsnitt 3 i den allmänna motiveringen att samfundsskatterna från de skatteår som föregår lagens tillämpningsår redovisas till församlingarna enligt bestämmelserna i lagen om skatteredovisning. Kyrkomötet har i sitt tidigare utlåtande (9.5.2014) förutsatt redovisning av samfundsskatteandelarna från de skatteår som föregår lagens ikraftträdande. Kyrkomötet anser att det föreslagna förfarandet är bättre än det förfarande som kyrkomötet tog ställning till i sitt tidigare utlåtande och enligt vilket församlingarnas samfundsskatteandelar från skatteår som föregår övergången ska redovisas till kyrkans centralfond. Kyrkomötet föreslår dock att det ska utredas huruvida saken bör regleras i ikraftträdelse- och övergångsbestämmelsen i lagen om skatteredovisning.

I den allmänna motiveringen konstateras även att församlingarnas beskattningskostnader sjunker med cirka 6 miljoner euro, eftersom församlingarna inte längre kommer att vara samfundsskattetagare. Därför föreslås det att 30 § 2 mom. i lagen om Skatteförvaltningen ändras. För närvarande betalar de evangelisk-lutherska församlingarna sammanlagt 4,7 procent av beskattningskostnaderna. I motiveringarna till det föreslagna momentet hänvisas till regeringens proposition med förslag till lag om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter, i vilken föreslås att församlingarnas andel av beskattningskostnaderna sänks, eftersom kyrkan inte längre är samfundsskattetagare. Enligt motiveringarna ska staten från och med 2016 uppbära en andel på sammanlagt 3,4 procent av beskattningskostnaderna av den evangelisk-lutherska kyrkans församlingar.

Kyrkomötet anser att det är oundvikligt att församlingarnas andel av beskattningskostnaderna sänks med det föreslagna beloppet på 6 miljoner euro. I den föreslagna lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter är det föreslagna finansieringsbeloppet kalkylmässigt och täcker cirka 80 procent av kostnaderna för de samhälleliga uppgifter som föreskrivits församlingarna i lag. Således är en minskning av beskattningskostnaderna en förutsättning för att den föreslagna metoden om ersättning av kostnaderna för församlingarnas samhälleliga uppgifter ska kunna godkännas. Dessutom är förslaget till denna del motiverat, eftersom församlingarna inte längre kommer att vara samfundsskattetagare och därför inte ansvarar för beskattningskostnaderna till denna del.

Kyrkomötet anser att de föreslagna lagarna om ändring av inkomstskattelagen, lagen om skatteredovisning samt 30 och 31 § i lagen om Skatteförvaltningen kan godkännas, om utkastet till regeringens proposition korrigeras på ovan nämnda sätt.

Slutligen konstaterar kyrkomötet att kyrkomötet den 7 november 2014 har godkänt förslaget om ändring av kyrkolagen samt fattat beslut om ändring av kyrkoordningen. Författningsändringarna gäller ändring av bestämmelserna i kyrkolagen och kyrkoordningen som lyfts fram i regeringens propositionsutkast.

Ärkebiskop Kari Mäkinen

Kyrkomötets sekreterare Katri Kuuskoski