**Lagutskottets betänkande 3/2014 om Kyrkostyrelsens framställning 9/2014**

**Ändringar i kyrkolagen och kyrkoordningen gällande statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter**

**Ärende nr 2014-00651**

Kyrkomötet har i plenum den 3 november 2014 remitterat ärendet till lagutskottet. Lagutskottet har haft tillgång till kyrkans laggranskningsnämnds utlåtande 6/2014. Professor Veli-Pekka Viljanen har som sakkunnig deltagit i lagutskottets arbete. Lagutskottet har hört ecklesiastikrådet Leena Rantanen och ecklesiastikrådet Pirjo Pihlaja som sakkunniga.

**1. Kyrkostyrelsens framställning**

I framställningen föreslås det att kyrkolagen ändras så att den beaktar den föreslagna lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter (finansieringslagen). Enligt förslaget ska kostnaderna för församlingarnas lagstadgade samhälleliga uppgifter från och med år 2016 ersättas med finansiering från statens budgetanslag. Samtidigt ska församlingarnas samfundsskatteandelar slopas. Samhälleliga uppgifter som ska ersättas utgörs av begravningsverksamhet, folkbokföringsuppgifter och underhåll av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier.

Syftet med framställningen är att klargöra behörighetsförhållandena mellan myndigheterna i kyrkans centralförvaltning samt säkerställa att finansieringen fördelas på bästa möjliga sätt till de samhälleliga uppgifter som avses i lagen. Dessutom är syftet att lagstifta om de sätt genom vilka kyrkans centralfond får tillräcklig information om kostnaderna för de samhälleliga uppgifterna och om användningen av den finansiering som beviljas separat.

Enligt förslaget ska ändringarna träda i kraft den 1 januari 2016 samtidigt som ändringen av kyrkolagen gällande kyrkans centralförvaltning.

**2. Tidigare behandling av ärendet**

Kyrkomötet har behandlat ärendet i maj 2014 och i sina utlåtanden till finansministeriet och undervisnings- och kulturministeriet ansett det vara möjligt att församlingarnas rätt till samfundsskatt slopas och att man övergår till det ersättningssätt som föreslås under vissa förutsättningar, dock tidigast från och med ingången av år 2016. Denna förändring förutsätter enligt kyrkomötet också ändringar i kyrkolagen och kyrkoordningen.

**3. Ekonomiutskottets utlåtande**

Ekonomiutskottet har i sitt utlåtande konstaterat att framställningen om en revidering av kyrkolagen och kyrkoordningen motsvarar lagförslaget om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter.

Ekonomiutkottet har i sitt utlåtande behandlat framställningens ekonomiska konsekvenser. Utskottet anser att den fördelningsmodell som Kyrkostyrelsen lägger fram i sin allmänna motivering är ändamålsenlig. Av den ersättning på 114 miljoner euro som betalas till kyrkans centralfond lämnas enligt förslaget 2 miljoner euro för att användas för kostnaderna för kyrkans gemensamma medlemssystem samt 5 miljoner euro för finansiering av underhåll av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier. Som fördelningsprincip för den återstående delen, dvs. 107 miljoner euro, används invånarantalet i den kommun eller de kommuner som motsvarar den ekonomiska församlingsenheten.

Ekonomiutskottet anser att de nya fördelningsgrunderna avsevärt utjämnar församlingarnas inkomstskillnader. I vissa ekonomiska församlingsenheter medför det nya fördelningssättet betydande förändringar jämfört med nuläget.<0} Förändringen är ofördelaktig för cirka en fjärdedel av församlingsekonomierna och fördelaktig för resten. Ekonomiutskottet förordar inte att en övergångsperiod används. Utskottet konstaterar att en motsvarande ändring i redovisningsgrunderna för samfundsskatt gjordes år 2006 och man införde inte heller då någon övergångsperiod trots att förändringarna för de enskilda församlingarna var betydande.

Ekonomiutskottet anser det vara viktigt att när ändringen träder i kraft även centralfondsavgiftens storlek bedöms eftersom en del av statens finansiering stannar hos centralfonden för kostnaderna för det gemensamma medlemsregistret och underhåll av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier.

På grund av beredningen av församlingarnas budget anser ekonomiutskottet det vara viktigt att kyrkomötet fattar ett principbeslut om fördelningsgrunderna redan i maj 2015.

**4. Lagutskottets ställningstaganden**

**4.1. Allmän motivering**

***Syftet med Kyrkostyrelsens framställning***

Syftet med Kyrkostyrelsens framställning är att ändra kyrkolagen och kyrkoordningen så att i bestämmelserna beaktas kyrkans centralfonds nya uppgifter som föreskrivs i den föreslagna finansieringslagen.

Enligt Kyrkostyrelsens framställning beslutar kyrkomötet om fördelningsgrunderna för finansiering som avses i den föreslagna finansieringslagen ska fördelas till församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna. Beslut om fördelningsgrunderna ska fattas i samband med att ekonomiplanen och budgeten för kyrkans centralfond godkänns. Dessutom ska en av kyrkomötet fastställd del av finansieringen användas för de kostnader som orsakas Kyrkostyrelsen för upprätthållande och utveckling av kyrkans gemensamma medlemsregister och en del kan styras direkt till ombyggnad och renovering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier. Kyrkostyrelsen sköter fördelningen av finansieringen enligt kyrkomötets beslut.

Enligt Kyrkostyrelsens framställning ska bestämningsgrunderna för församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas årliga centralfondsavgifter justeras eftersom församlingarna inte längre får utdelning av samfundsskatten. Reformen gör det möjligt att sänka den grundavgift som församlingarna betalar till kyrkans centralfond, eftersom uppgifter i samband med kyrkans gemensamma medlemsregister samt understöden för underhåll av församlingarnas kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier i fortsättningen täcks med statlig finansiering. Samtidigt slopas den tilläggsavgift som fastställts utgående från utdelningen av samfundsskatten.

I Kyrkostyrelsens framställning föreslås dessutom att en ny bestämmelse införs i kyrkoordningen om att Kyrkostyrelsen inte kan delegera fördelningsbeslutet om finansieringen till en sektion inom kyrkostyrelsen, till ämbetskollegiet eller till en tjänsteinnehavare. Samtidigt bestäms att Kyrkostyrelsen har rätt att av församlingarna få tillräckliga och korrekta uppgifter om hur finansieringen används.

***Lagutskottets ställningstagande***

Lagutskottet har granskat huruvida bestämmelserna i kyrkolagen och kyrkoordningen är förenliga med bestämmelserna i den föreslagna finansieringslagen och huruvida man i dem har beaktat att församlingarna inte i fortsättningen får någon andel av intäkterna av samfundsskatten.

Lagutskottet anser att Kyrkostyrelsens framställning och dess motiveringar är bra.

Finansiering enligt den föreslagna 3 § i finansieringslagen betalas till kyrkans centralfond månatligen i lika stora poster. Angående fördelningen av finansieringen vidare från kyrkans centralfond till församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna stadgas särskilt.

Lagutskottet anser det motiverat att kyrkomötet fattar beslut om enligt vilka grunder som den finansiering som avses i den föreslagna finanseringslagen fördelas till församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna. Lagutskottet anser det nödvändigt att en del av finansieringen enligt kyrkomötets beslut kan användas dirrekt för kostnaderna för kyrkans gemensamma medlemsregister och för ombyggnad och renovering av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier. I praktiken verkställs fördelningen av finansieringen till församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna av Kyrkostyrelsen som fungerar som styrelse för kyrkans centralfond. Lagutskottet anser det viktigt att det i kyrkoordningen tas in en bestämmelse om att beslutanderätten gällande finanseringen inte kan delegeras från Kyrkostyrelsens plenum till sektionerna eller till ämbetskollegiet.

Lagutskottet konstaterar dessutom att det är nödvändigt att ingå bestämmelser om att Kyrkostyrelsen ska ha rätt att få tillräcklig och riktig information från församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna om att bidraget eller finansieringen som centralfonden beviljat har använts på det sätt som avses i beslutet om beviljande av finansiering. På så sätt säkerställs å ena sidan att finansieringen kan fördelas rättvist och å andra sidan att kyrkans centralfond enligt 4 § i den föreslagna finansieringslagen till undervisnings- och kulturministeriet kan sända de uppgifter som behövs för uppföljning av kostnaderna enligt 1 § i den föreslagna finansieringslagen.

Lagutskottet anser det vara ett grundat önskemål att de föreslagna ändringarna i kyrkolagen och kyrkoordningen träder i kraft den 1 januari 2016 samtidigt med ändringen i kyrkolagen och den föreslagna finansieringslagen.

Lagutskottet instämmer i ekonomiutskottets ställingstagande om att kyrkomötet kan ta ställning till fördelningsgrunderna redan i maj 2015

**4.2. Detaljmotivering**

KL 20:7. Lagutskottet har enligt laggranskningsnämndens förslag ändrat paragrafens 2 mom. 10 b punkten i en språkligt klarare form.

KL 22:10. Lagutskottet har enligt laggranskningsnämndens förslag ändrat paragrafens 1 och 3 mom. i en språkligt klarare form.

**5. Lagutskottets klämförslag**

På ovan nämnda grunder föreslår lagutskottet att kyrkomötet

1) beslutar föreslå för statsrådet att det vidtar åtgärder för att stifta en lag genom vilken

*ändras* 20 kap. 7 § 2 mom. 10 punkten och 22 kap. 5 och 7 § i kyrkolagen (1054/1993) sådana de lyder i kyrkomötets beslut av den 9 maj 2014, samt

*fogas* till 22 kap. en ny 10 a §, sådan den lyder i kyrkomötets beslut av den 9 maj 2014, som följer:

20 kap.

**Kyrkomötet**

7 §  
Kyrkomötets uppgifter

— — — — — — — — — — — — — — — —  
På kyrkomötet ankommer  
— — — — — — — — — — — — — — — —

10) godkänna verksamhets- och ekonomiplanerna samt budgetarna för kyrkans centralfond och kyrkans pensionsfond och besluta  
 a) om församlingarnas årliga betalning till kyrkans centralfond och kyrkans pensionsfond,

b) grunderna för fördelningen av den finansiering som avses i lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter ( / ) fördelas (struket) mellan församlingar, kyrkliga samfälligheter och kyrkostyrelsen

— — — — — — — — — — — — — — — —

22 kap.

**Kyrkostyrelsen, kyrkans centralfond,**

**kyrkans pensionsfond och kyrkans**

**arbetsmarknadsverk**

5 §

*Kyrkans centralfond*

Kyrkans centralfond är kyrkans gemensamma fond, vars tillgångar i enlighet med centralfondens budget används för

1) understödande av församlingar och kyrkliga samfälligheter i svag ekonomisk ställning samt för utvecklande av samarbetet mellan församlingar och av församlingsstrukturen,

2) för att finansiera församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas kostnader för uppgifter som gäller begravningsverksamhet, folkbokföring samt underhåll av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier,

3) för de utgifter som stiften och kyrkans centralförvaltning har,

4) för kyrkans gemensamma syften samt för betalning av kyrkans övriga utgifter som baserar sig på lag och förbindelser.

Helsingfors är hemort för kyrkans centralfond.

7 §

*Avgifter till kyrkans centralfond*

Varje församling eller kyrklig samfällighet ska årligen till kyrkans centralfond betala

1) högst tio procent av den kalkylerade kyrkoskatten vid den senast verkställda beskattningen (*grundavgift*),

2) en avgift som bestäms enligt de grunder som kyrkomötet fastställt (serviceavgift) för skötseln av de uppgifter som avses i 2 § 1 mom. 8 punkten.

10 a §

*Fördelning av finansiering*

*för vissa samhälleliga uppgifter*

Kyrkans centralfond fördelar den årliga finansiering som avses i lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter till församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna.

Kyrkostyrelsen har rätt att använda en del av finansieringen i enlighet med kyrkomötets beslut för dem av kyrkostyrelsens lagstadgade uppgifter som gäller förvaltandet av kyrkans gemensamma medlemsregister.

Fördelningen av finansieringen till församlingar och kyrkliga samfälligheter fastställs närmare i kyrkoordningen

\_\_\_\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 20 .

2) fattar ett beslut genom vilket

*ändras 22 kap. 3, 7, 8 och 10 § i kyrkoordningen (1055/1993), sådana de lyder i kyrkomötets beslut av den 9 maj 2014, som följer:*

22 kap.  
**Kyrkostyrelsen, kyrkans centralfond,   
kyrkans pensionsfond och kyrkans arbetsmarknadsverk**

3 §

I kyrkostyrelsen handläggs ärendena i plenum, i sektioner eller i ämbetskollegiet. En sektion eller ämbetskollegiet kan ges rätt att för kyrkostyrelsen avgöra ärenden som nämns i dess arbetsordning och där ärendets betydelse inte är av den arten att behandling av ärendet vid kyrkostyrelsens plenum ska anses nödvändigt, dock inte i frågor som gäller  
 1) framställningar till kyrkomötet  
 2) utlåtanden i frågor som gäller förhållandet mellan kyrkan och staten  
 3) understöd eller finansiering som beviljas en församling eller en kyrklig samfällighet   
 4) inrättande eller indragning av en tjänst  
 5) val av medlemmar och ersättare till delegationen för kyrkans arbetsmarknadsverk.  
 En tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsen kan i arbetsordningen ges rätt att avgöra frågor som enligt 1 mom. kan delegeras till en sektion eller till ämbetskollegiet.

7 §

Församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna ska för varje år till kyrkans centralfond betala den grundavgift som avses i 22 kap. 8 § i kyrkolagen under det följande kalenderåret i sex lika stora delposter varannan månad så att den första delposten betalas i februari. Pensionsavgiften ska betalas till kyrkans pensionsfond månatligen om inte pensionsfonden har bestämt att avgiften ska betalas varannan månad.  
 Om kyrkoskatt, för vilken församlingen har betalat grundavgift till kyrkans centralfond, har avskrivits genom ett beslut som vunnit laga kraft har församlingen rätt att återkräva det betalda beloppet.

8 §

Kyrkostyrelsen beviljar komplettering av skatteintäkterna ur kyrkans centralfond till en församling eller en kyrklig samfällighet när dess kalkylerade kyrkoskatt per närvarande medlem understiger den utjämningsgräns som bestäms enligt kommunens bosättningstäthet och församlingens eller den kyrkliga samfällighetens medlemsantal. Utjämningsgränsen är enligt vad kyrkostyrelsen närmare bestämmer 65–80 procent av medeltalet av de kalkylerade kyrkoskatterna beräknade per närvarande medlem i samtliga församlingar.   
 Kompletteringen av skatteintäkterna utgörs av skillnaden mellan utjämningsgränsen och den kalkylerade kyrkoskatten beräknad per närvarande medlem i församlingen eller den kyrkliga samfälligheten multiplicerad med församlingarnas genomsnittliga vägda inkomstskattesats och antalet närvarande medlemmar i församlingen eller den kyrkliga samfälligheten vid utgången av det år de inkomster hänför sig till som beskattningen riktar sig mot. Om församlingens eller den kyrkliga samfällighetens inkomstskattesats understiger den genomsnittliga vägda inkomstskattesatsen för samtliga församlingar, används dock den faktiskt debiterade kyrkoskatten som kalkylerad kyrkoskatt för församlingen eller den kyrkliga samfälligheten.   
 Kyrkostyrelsen kan sänka den komplettering av skatteintäkterna som räknats ut på ovan nämnda sätt för en sådan församling eller kyrklig samfällighet som har egendom som ger en avsevärd avkastning eller vars inkomstskattesats är låg jämförd med inkomstskattesatsen i de övriga församlingar eller kyrkliga samfälligheter som får understöd och för vilka kompletteringen av skatteintäkterna blir oskäligt stor med beaktande också av församlingens eller den kyrkliga samfällighetens godtagbara behov och de understöd som andra församlingar och kyrkliga samfälligheter får.

10 §

En komplettering av skatteintäkter och en enligt kyrkomötets beslut (struken) angiven andel av den finansiering som avses i lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter (/) beviljas församlingen eller den kyrkliga samfälligheten utan ansökan angiven andel av den finansiering som avses i lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter (/) beviljas församlingen eller den kyrkliga samfälligheten utan ansökan. Understöd enligt prövning och finansiering för underhåll av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier beviljas på ansökan.   
 När de utjämningsgränser och det belopp av kompletteringen av skatteintäkterna som avses i 8 § beräknas ska som grund användas den kalkylerade kyrkoskatten vid den beskattning som verkställts året före det år då komplettering beviljades.  
 Kyrkostyrelsen har rätt att få riktiga och tillräckliga uppgifter om användningen av understöd och (struket) finansiering som beviljats ur kyrkans centralfond. Kyrkostyrelsen kan vid behov utföra en ekonomisk granskning i en församling eller kyrklig samfällighet som har fått understöd eller finansiering.

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

Detta beslut träder i kraft samma dag som de ändringar av 20 och 22 kap. i kyrkolagen som kyrkomötet godkänt den          20 .

22 kap. 3 e § och 3 g § 2 mom. som var i kraft när beslutet trädde i kraft tillämpas år 2016 och 2017 när beloppet av kompletteringen av skatteintäkterna beräknas.

Åbo den 5 november 2014

För lagutskottet

Antti Savela Ritva Saario

ordförande sekreterare

I behandlingen av ärendet deltog ordförande Savela och medlemmarna Ansaharju, Hallamaa, Hiitola, Huttunen, Kaisanlahti, Kaivosoja (delvis), Kalliala, Leppänen, Lindbäck, Nurmi, Ojala, Rossi, Seppälä, Viitala, Vuorikari, Yliluoma och Yläautio.

*Bilaga*

*Parallelltexter*

**1.**

**Lag**

**om ändring av kyrkolagen**

På förslag av kyrkomötet och enligt riksdagens beslut

*ändras* 20 kap. 7 § 2 mom. 10 punkten och 22 kap. 5 och 7 § i kyrkolagen (1054/1993) sådana de lyder i kyrkomötets beslut av den 9 maj 2014, samt

*fogas* till 22 kap. en ny 10 a §, sådan den lyder i kyrkomötets beslut av den 9 maj 2014, som följer*:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Lag i enlighet med kyrkomötets beslut* |  | *Förslagen lydelse* | |
| 20 kap.  **Kyrkomötet**  7 §  *Kyrkomötets uppgifter*  — — — — — — — — — — — — — — —  På kyrkomötet ankommer  — — — — — — — — — — — — — — —  10) godkänna verksamhets- och ekonomiplanerna samt budgetarna för kyrkans centralfond och kyrkans pensionsfond och besluta hur mycket församlingarna årligen ska betala till kyrkans centralfond och kyrkans pensionsfond,  — — — — — — — — — — — — — — — |  | | 20 kap.  **Kyrkomötet**  7 §  *Kyrkomötets uppgifter*  — — — — — — — — — — — — — — —  På kyrkomötet ankommer  — — — — — — — — — — — — — — —  10) godkänna verksamhets- och ekonomiplanerna samt budgetarna för kyrkans centralfond och kyrkans pensionsfond och besluta  *a) om församlingarnas årliga betalning till kyrkans centralfond och kyrkans pensionsfond,*  *b) grunderna för fördelningen av den finansiering som avses i lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter ( / ) fördelas (struket) mellan församlingar, kyrkliga samfälligheter och kyrkostyrelsen*  — — — — — — — — — — — — — — — | |
| 22 kap.  **Kyrkostyrelsen, kyrkans centralfond,**  **kyrkans pensionsfond och kyrkans**  **arbetsmarknadsverk** |  | | 22 kap.  **Kyrkostyrelsen, kyrkans centralfond,**  **kyrkans pensionsfond och kyrkans**  **arbetsmarknadsverk** | |
| 5 §  *Kyrkans centralfond*  Kyrkans centralfond är kyrkans gemensamma fond, vars tillgångar i enlighet med centralfondens budget används för  1) understödande av församlingar och kyrkliga samfälligheter i svag ekonomisk ställning samt för utvecklande av samarbetet mellan församlingar och av församlingsstrukturen,  2) för de utgifter som stiften och kyrkans centralförvaltning har,  3) för kyrkans gemensamma syften samt för betalning av kyrkans övriga utgifter som baserar sig på lag och förbindelser.  Helsingfors är hemort för kyrkans centralfond. |  | | 5 §  *Kyrkans centralfond*  Kyrkans centralfond är kyrkans gemensamma fond, vars tillgångar i enlighet med centralfondens budget används för  1) understödande av församlingar och kyrkliga samfälligheter i svag ekonomisk ställning samt för utvecklande av samarbetet mellan församlingar och av församlingsstrukturen,  2) *för att finansiera församlingarnas och de kyrkliga samfälligheternas kostnader för uppgifter som gäller begravningsverksamhet, folkbokföring samt underhåll av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier,*  3) för de utgifter som stiften och kyrkans centralförvaltning har,  4) för kyrkans gemensamma syften samt för betalning av kyrkans övriga utgifter som baserar sig på lag och förbindelser.  Helsingfors är hemort för kyrkans centralfond. | |
| 7 §  *Avgifter till kyrkans centralfond*  Varje församling eller kyrklig samfällighet ska årligen till kyrkans centralfond betala  1) högst tio procent av den kalkylerade kyrkoskatten vid den senast verkställda beskattningen *och andelen av den debiterade samfundsskatten vid den senast verkställda beskattningen (grundavgift);* *som kan fastställas endast utifrån den kalkylerade kyrkoskatten*;  2) *utöver grundavgiften högst tjugo procent av den andel enligt 1 punkten som församlingen får av den samfundsskatt som har debiterats (****tilläggsavgift****), och som kan vara progressiv,*  3) en avgift som bestäms enligt de grunder som kyrkomötet fastställt (*serviceavgift*) för skötseln av de uppgifter som avses i 2 § 1 mom. 8 punkten *i detta kapitel*. |  | | 7 §  *Avgifter till kyrkans centralfond*  Varje församling eller kyrklig samfällighet ska årligen till kyrkans centralfond betala  1) högst tio procent av den kalkylerade kyrkoskatten vid den senast verkställda beskattningen (*grundavgift*),  2) en avgift som bestäms enligt de grunder som kyrkomötet fastställt (serviceavgift) för skötseln av de uppgifter som avses i 2 § 1 mom. 8 punkten. | |
|  |  | | *10 a §*  ***Fördelning av finansiering***  ***för vissa samhälleliga uppgifter***  *Kyrkans centralfond fördelar den årliga finansiering som avses i lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter till församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna.*  *Kyrkostyrelsen har rätt att använda en del av finansieringen i enlighet med kyrkomötets beslut för dem av kyrkostyrelsens lagstadgade uppgifter som gäller förvaltandet av kyrkans gemensamma medlemsregister.*  *Fördelningen av finansieringen till församlingar och kyrkliga samfälligheter fastställs närmare i kyrkoordningen* | |
|  |  | | \_\_\_\_\_\_\_\_\_  *Denna lag träder i kraft den 20 .* | |

**2.**

**Kyrkomötets beslut**

**om ändring av kyrkoordningen**

I enlighet med kyrkomötets beslut

*ändras 22 kap. 3, 8, 7, 10 och 9.5.2014 § i kyrkoordningen (1055/1993), sådana de lyder i kyrkomötets beslut av den 9 maj 2014, som följer:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Kyrkoordning i enlighet med kyrkomötets beslut* |  | *Föreslagen lydelse* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 22 kap.  **Kyrkostyrelsen, kyrkans centralfond,**  **kyrkans pensionsfond och kyrkans arbetsmarknadsverk** |  | 22 kap.  **Kyrkostyrelsen, kyrkans centralfond,**  **kyrkans pensionsfond och kyrkans arbetsmarknadsverk** |
| 3 §  I kyrkostyrelsen handläggs ärendena i plenum, i sektioner eller i ämbetskollegiet. En sektion eller ämbetskollegiet kan ges rätt att för kyrkostyrelsen avgöra ärenden som nämns i dess arbetsordning och där ärendets betydelse inte är av den arten att behandling av ärendet vid kyrkostyrelsens plenum ska anses nödvändigt, dock inte i frågor som gäller  1) framställningar till kyrkomötet;  2) utlåtanden till statsrådet om förhållandet mellan kyrkan och staten;  3) beviljande av understöd till församlingar i *svag ekonomisk ställning*;  4) inrättande eller indragning av tjänster;  5) val av medlemmar och ersättare till delegationen för kyrkans arbetsmarknadsverk.  En tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsen kan i arbetsordningen ges rätt att avgöra frågor som enligt 1 mom. kan delegeras till en sektion eller till ämbetskollegiet. |  | 3 §  I kyrkostyrelsen handläggs ärendena i plenum, i sektioner eller i ämbetskollegiet. En sektion eller ämbetskollegiet kan ges rätt att för kyrkostyrelsen avgöra ärenden som nämns i dess arbetsordning och där ärendets betydelse inte är av den arten att behandling av ärendet vid kyrkostyrelsens plenum ska anses nödvändigt, dock inte i frågor som gäller  1) framställningar till kyrkomötet;  2) utlåtanden till statsrådet om förhållandet mellan kyrkan och staten;  3) Beviljande av understöd eller finansiering till församlingar eller kyrkliga samfälligheter  4) inrättande eller indragning av tjänster;  5) val av medlemmar och ersättare till delegationen för kyrkans arbetsmarknadsverk.  En tjänsteinnehavare vid kyrkostyrelsen kan i arbetsordningen ges rätt att avgöra frågor som enligt 1 mom. kan delegeras till en sektion eller till ämbetskollegiet. |
| 7 §  Församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna ska för varje år till kyrkans centralfond betala den grundavgift *och tilläggsavgift* som avses i 22 kap. 8 § i kyrkolagen under det följande kalenderåret i sex lika stora delposter varannan månad så att den första delposten betalas i februari. Pensionsavgiften ska betalas till kyrkans pensionsfond månatligen om inte pensionsfonden har bestämt att avgiften ska betalas varannan månad.  Om kyrkoskatt eller samfundsskatt, för vilken församlingen har betalat grundavgift *eller tilläggsavgift* till kyrkans centralfond, har avskrivits genom ett beslut som vunnit laga kraft har församlingen rätt att återkräva det betalda beloppet. |  | 7 §  Församlingarna och de kyrkliga samfälligheterna ska för varje år till kyrkans centralfond betala den grundavgift som avses i 22 kap. 8 § i kyrkolagen under det följande kalenderåret i sex lika stora delposter varannan månad så att den första delposten betalas i februari. Pensionsavgiften ska betalas till kyrkans pensionsfond månatligen om inte pensionsfonden har bestämt att avgiften ska betalas varannan månad.  Om kyrkoskatt, för vilken församlingen har betalat grundavgift till kyrkans centralfond, har avskrivits genom ett beslut som vunnit laga kraft har församlingen rätt att återkräva det betalda beloppet. |
| 8 §  Kyrkostyrelsen beviljar komplettering av skatteintäkterna ur kyrkans centralfond till en församling eller en kyrklig samfällighet när dess kalkylerade kyrkoskatt *och debiterade samfundsskatt sammanlagt* per närvarande medlem understiger den utjämningsgräns som bestäms enligt kommunens bosättningstäthet och församlingens eller den kyrkliga samfällighetens medlemsantal. Utjämningsgränsen är enligt vad kyrkostyrelsen närmare bestämmer 65–80 procent av medeltalet av *summan* av de beräknade kalkylerade kyrkoskatterna och *de debiterade samfundsskatterna* beräknade per närvarande medlem i samtliga församlingar.  Kompletteringen av skatteintäkterna utgör skillnaden mellan utjämningsgränsen och summan av den kalkylerade kyrkoskatten och den debiterade samfundsskatten beräknade per närvarande medlem i församlingen eller den kyrkliga samfälligheten multiplicerad med församlingarnas genomsnittliga vägda inkomstskatteprocent och antalet närvarande medlemmar i församlingen eller den kyrkliga samfälligheten vid utgången av det år de inkomster hänför sig till som beskattningen riktar sig mot. Om församlingens eller den kyrkliga samfällighetens inkomstskattesats understiger den genomsnittliga vägda inkomstskattesatsen för samtliga församlingar, används dock den faktiskt debiterade kyrkoskatten som kalkylerad kyrkoskatt för församlingen eller den kyrkliga samfälligheten.  Kyrkostyrelsen kan sänka den komplettering av skatteintäkterna som räknats ut på ovan nämnda sätt för en sådan församling eller kyrklig samfällighet som har egendom som ger en avsevärd avkastning eller vars inkomstskattesats är låg jämförd med inkomstskattesatsen i de övriga församlingar eller kyrkliga samfälligheter som får understöd och för vilka kompletteringen av skatteintäkterna blir oskäligt stor med beaktande också av församlingens eller den kyrkliga samfällighetens godtagbara behov och de understöd som andra församlingar och kyrkliga samfälligheter fått. |  | 8 §  Kyrkostyrelsen beviljar komplettering av skatteintäkterna ur kyrkans centralfond till en församling eller en kyrklig samfällighet när dess kalkylerade kyrkoskatt per närvarande medlem understiger den utjämningsgräns som bestäms enligt kommunens bosättningstäthet och församlingens eller den kyrkliga samfällighetens medlemsantal. Utjämningsgränsen är enligt vad kyrkostyrelsen närmare bestämmer 65–80 procent av medeltalet av de kalkylerade kyrkoskatterna beräknade per närvarande medlem i samtliga församlingar.  Kompletteringen av skatteintäkterna utgörs av skillnaden mellan utjämningsgränsen och den kalkylerade kyrkoskatten beräknad per närvarande medlem i församlingen eller den kyrkliga samfälligheten multiplicerad med församlingarnas genomsnittliga vägda inkomstskattesats och antalet närvarande medlemmar i församlingen eller den kyrkliga samfälligheten vid utgången av det år de inkomster hänför sig till som beskattningen riktar sig mot. Om församlingens eller den kyrkliga samfällighetens inkomstskattesats understiger den genomsnittliga vägda inkomstskattesatsen för samtliga församlingar, används dock den faktiskt debiterade kyrkoskatten som kalkylerad kyrkoskatt för församlingen eller den kyrkliga samfälligheten.  Kyrkostyrelsen kan sänka den komplettering av skatteintäkterna som räknats ut på ovan nämnda sätt för en sådan församling eller kyrklig samfällighet som har egendom som ger en avsevärd avkastning eller vars inkomstskattesats är låg jämförd med inkomstskattesatsen i de övriga församlingar eller kyrkliga samfälligheter som får understöd och för vilka kompletteringen av skatteintäkterna blir oskäligt stor med beaktande också av församlingens eller den kyrkliga samfällighetens godtagbara behov och de understöd som andra församlingar och kyrkliga samfälligheter fått. |
| 10 §  Komplettering av skatteintäkterna beviljas en församling eller en kyrklig samfällighet utan ansökan. Understöd enligt prövning beviljas på ansökan.  När de utjämningsgränser och beloppet av kompletteringen av skatteintäkterna som avses i 8 § i detta kapitel beräknas ska som grund användas den kalkylerade kyrkoskatten *och den debiterade samfundsskatten* vid den beskattning som verkställts året före det år då komplettering beviljades.  Kyrkostyrelsen kan vid behov utföra granskningar av ekonomin i de församlingar och kyrkliga samfäligheter som har fått understöd ur centralfonden. |  | 10 §  *En komplettering av skatteintäkter och en enligt kyrkomötets beslut (struken) angiven andel av den finansiering som avses i lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter (/) beviljas församlingen eller den kyrkliga samfälligheten utan ansökan angiven andel av den finansiering som avses i lagen om statlig finansiering till evangelisk-lutherska kyrkan för vissa samhälleliga uppgifter (/) beviljas församlingen eller den kyrkliga samfälligheten utan ansökan. Understöd enligt prövning och finansiering för underhåll av kulturhistoriskt värdefulla byggnader och inventarier beviljas på ansökan.*  När de utjämningsgränser och det belopp av kompletteringen av skatteintäkterna som avses i 8 § beräknas ska som grund användas den kalkylerade kyrkoskatten vid den beskattning som verkställts året före det år då komplettering beviljades.  *Kyrkostyrelsen har rätt att få riktiga och tillräckliga uppgifter om användningen av understöd och (struket) finansiering som beviljats ur kyrkans centralfond.* Kyrkostyrelsen kan vid behov utföra *en ekonomisk granskning i en församling eller kyrklig samfällighet som har fått understöd eller finansiering*. |
|  |  | *\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*  *Detta beslut träder i kraft samma dag som de ändringar av 20 och 22 kap. i kyrkolagen som kyrkomötet godkänt den          20 .*  *22 kap. 3 e § och 3 g § 2 mom. som var i kraft när beslutet trädde i kraft tillämpas år 2016 och 2017 när beloppet av kompletteringen av skatteintäkterna beräknas.* |